

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, כ"ה באדר התש"פ
21 במרץ 2020
חוזר הע - כללי הסכם
2020-1-15

אל : מר יוסי איצקוביץ – סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

הנדון : הסכם קיבוצי בדבר יציאה לחופשה בשירות המדינה בתקופת חירום - נגיף הקורונה

הסכם קיבוצי מיום 18.3.20
תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"פ-2020
תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף קורונה החדש), התש"פ-2020

על מנת להתמודד עם התפשטות נגיף הקורונה במדינת ישראל נדרשו הוראות מיוחדות אשר הן בעלות השפעה על כלל המשק ובכלל זה על עובדי המדינה. במסגרת הוראות אלה הוטלו הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף.

הגבלות אלה שחלות, בין השאר, על המדינה, לא מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. לנוכח הנסיבות החריגות שנוצרו, נאסר על חלק מהעובדים להגיע למקום העבודה והם אינם יכולים להמשיך לעבוד במתכונת עבודתם הרגילה לאור המגבלות שהוטלו עליהם ועל מעסיקיהם, ולא ניתן לקיים את חווי העבודה במתכונתם הרגילה.

לנוכח הנסיבות החריגות האמורות, וחלף השעיה של חוזי ההעסקה של העובדים שאינם יכולים להמשיך לעבוד במתכונת חירום, גובש הסדר שעוגן בהסכם קיבוצי אשר נחתם ביום 18.3.2020 בין המדינה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן: "ההסכם הקיבוצי"). עיקרו של ההסכם הקיבוצי בהוראות שיחולו בתקופה שערך יום 16.4.2020, לגבי עובד שלא יוגדר כעובד חיוני (להלן: "עובד רגיל").

הוראות ההסכם הקיבוצי הוחלו על כלל העובדים בשירות המדינה (וכן על העובדים המועסקים על-ידי מעסיקים אחרים במגזר הציבורי) במסגרת תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף קורונה החדש), התש"פ-2020 (להלן: "תקנות יציאה לחופשה").¹

¹ למען הסדר הטוב, מובהר כי לפי תקנות יציאה לחופשה יחולו הוראות ההסכם הקיבוצי כאמור על כלל העובדים בשירות המדינה, לרבות לגבי דירוגים שאינם מיוצגים על ידי הסתדרות העובדים הכללית החדשה, אלא אם ייחתם ערב תחילתן של התקנות או במהלך תוקפן, הסכם קיבוצי אחר, שיאושר בידי הממונה על השכר, כמפורט שם. נכון לעת הזו, על אף הפניות שנעשו לארגוני העובדים היציגים השונים, טרם נחתם "הסכם אחר" כאמור לגבי עובדי המדינה.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

יצוין כי ביום 20.3.2020 התקבלה החלטת ממשלה לפיה משרדי הממשלה ויחידות הסמך הונחו לערוך רשימה של כל העובדים החיוניים במשרד או ביחידה, בתקופה שבה תקנות יציאה לחופשה יעמדו בתוקפן, בכפוף למגבלה המחייבת שנקבעה בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020, כמפורט שם (להלן: "החלטת הממשלה המחייבת צמצום" ו-"תקנות הגבלת מספר העובדים", בהתאמה).

חוזר זה עניינו ביישום הוראות ההסכם הקיבוצי ותקנות יציאה לחופשה לגבי כלל עובדי המדינה.

1. תחולה

(א) חוזר זה חל על כל העובדים המועסקים בשירות המדינה, לרבות עובדים המועסקים בשירות המדינה בחוזים מיוחדים שנעשו לפי תקנות שירות המדינה (מינויים) (חווה מיוחד), התש"ך-1960.

(ב) על אף האמור לעיל, הוראות סעיף 4 לחוזר זה לעניין שהייה בחופשה, לא יחולו על עובד כאמור בסעיף (א) לעיל, לגבי תקופה בה הוא שוהה בחופשה ללא תשלום שהחלה טרם תחילת תקופת החוזר, או בשירות מילואים או בתקופת לידה והורות כמשמעותה בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 או בחופשה ללא תשלום לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954.

2. תקופת החוזר

חוזר זה הוא לתקופה שמיום 22 במרץ 2020 ועד ליום 16 באפריל 2020 (להלן: "תקופת החוזר").

3. הגדרות

"עובד חיוני", לעניין חוזר זה - אחד מאלה:

- (1) עובד אשר המנהל קבע לפי שיקול דעתו ובכפוף להוראות הדין כי הוא נדרש לעבודה;²
- (2) עובד שמחויב לעבוד מכוח הוראה שבדין.

"מנהל" - מנכ"ל המשרד הממשלתי או יחידת הסמך, באישור נציב שירות המדינה;³

"עובד רגיל" - עובד שאינו עובד חיוני.

4. יציאה לחופשה של עובד רגיל עקב מצב החירום -

בתקופה החל מיום 22 במרץ 2020 ועד יום 16 באפריל 2020, ישהה כל עובד רגיל בחופשה בהתאם לאמור להלן:

(א) כל עוד קיימת לעובד רגיל יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה - ולעניין זה יובא בחשבון כל סוג של חופשה שנתית כגון: חופשה מיוחדת, חופשה ארעית (למעט ימי בחירה וחופשה פנימית), תהיה החופשה האמורה על חשבון ימי חופשת המנוחה של העובד.

² הכול בהתאם לתקנות ההגבלה, החלטת הממשלה והנחיות נציב שירות המדינה והממונה על השכר לעניין זה.

³ הכול בהתאם להחלטת הממשלה וההנחיות שיצאו בעקבותיה לעניין זה.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(ב) עובד רגיל שאין לו יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה, ישהה גם הוא בחופשה כאמור כמקדמה על חשבון ימי חופשת המנוחה (מהסוג של ימי חופשת מנוחה אשר ניתנים לצבירה בלבד), להם הוא עתיד להיות זכאי לאחר תום תקופת ההסכם (לדוגמה, מכסת ימי חופשת המנוחה בגין שנת 2021).

(ג) לגבי עובדים בדירוג הסטודנטים מובהר, כי ניצול ימי החופשה יהיה רק במקום ביצוע עבודה בפועל, כך שסטודנט יוכל לעשות שימוש בימי החופשה שצבר, בחודש מרץ 2020 ובחודש אפריל 2020, רק כל עוד לא השלים את מכסת שעות העבודה החודשיות שנקבעו לו (96 או 120), כך שלא יחרוג ממכסת שעות העבודה החודשיות אשר משקפות את היקף משרתו כפי שנקבע על-ידי המשרד או יחידת הסמך.

(ד) אין באמור לעיל כדי לשנות את הכללים הקיימים בשירות המדינה בדבר חיוב מאזן החופשה של העובד.

(ה) חופשה מרוכזת בחג הפסח

מובהר כי לגבי עובדים, שלגביהם נהוגה חופשה מרוכזת שתחילתה בערב חג הפסח התש"ף לא יחול שינוי בנוגע לחופשה המרוכזת האמורה, לרבות בנוגע לחיוב מאזן ימי חופשת המנוחה לפי הסדר החופשה המרוכזת.

(ו) קריאה לעבודה לעובד שעתידי היה להיעדר בתשלום בחודשים יולי-אוגוסט 2020 לגבי עובד שבעניינו חל הסדר לפיו הוא עתיד להיעדר ממקום העבודה בתשלום במהלך החודשים יולי - אוגוסט 2020, המעסיק יהא רשאי לקרוא לעובד לעבודה בחודשים יולי אוגוסט 2020 (וככל שמקום העבודה של העובד יהיה סגור בחודשים יולי-אוגוסט 2020 בשל הנסיבות המתוארות לעיל, אזי - במועד אחר שיסוכם בין הצדדים), גם בתקופה בה היה אמור להיעדר בתשלום כאמור או בחלקה, לרבות בשל הארכת שנת הלימודים התש"ף במערכת החינוך, ובלבד שמספר הימים בהם ייקרא העובד לעבודה כאמור לא יעלה על מספר הימים שבהם שהה העובד בחופשה בתקופת החזור.

הימים בהם ייקרא עובד לעבודה כאמור, יבואו חלף הפחתת ימי חופשה באותו מספר לפי סעיף זה ובלבד שהדבר לא ייצור כפל תשלום שכר לעובד.

(ז) תעודת מחלה בתקופת החזור

נוכח הנסיבות החריגות שנוצרו כפורט לעיל, עובד רגיל לא יהיה זכאי לדמי מחלה בגין תקופת החזור, קרי לתקופה שמיום 22.3.2020 ועד ליום 16.4.2020 (גם במקרה של תעודת מחלה גורפת לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019)(הוראות למעסיק של עובד בבידוד בית)(הוראת שעה), התש"ף-2020). עם זאת - יוכרו תעודות מחלה שהונפקו לפני יום 15.3.2020 (לא כולל) ואשר חלות לגבי ימים שחלים בתקופת החזור, כמזכות בדמי מחלה, והן בלבד.

יצוין כי לפי ההסכם הקיבוצי, על אף האמור לעיל, תעודות מחלה בגין אשפוז בבית חולים או מחלה קשה יידונו בוועדת מעקב.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

5. יצוין שבהסכם הקיבוצי נקבע גם כי מוקמת קרן ימי חופשה אצל כל אחד מהמעסיקים, אשר תפעל כדי לסייע לעובדים שאין ברשותם יתרת ימי חופשה מספקת לצורך ניצול ימי חופשה בתקופת ההסכם בהתאם לאמור בהסכם הקיבוצי, והכל בהתאם לכללים שיעוגנו בהסכם קיבוצי בהמשך.

הוראות בעניין זה יצאו בחזור נפרד לאחר שייחתם הסכם קיבוצי לעניין זה.

בברכה,

קובי בר נתן
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :
מר משה כחלון - שר האוצר
מר שי באב"ד - מנכ"ל משרד האוצר
פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
(2020-42)