

מדינת ישראל

משרד האוצר

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, כ"ד בניסן התש"פ
18 באפריל 2020
חוזר הע - כללי הסכם
2020-1-19

אל : מר יוסי איצקוביץ - סגן החשב הכללי, משרד האוצר
המעסיקים במגזר הציבורי

הנדון : הסכם קיבוצי בדבר יציאה לחופשה לאחר חג הפסח בשירות המדינה ובמגזר הציבורי בתקופת

חירום בשל נגיף הקורונה

חוזרי הממונה על השכר :

הע 14-1-2020 מיום 21.3.20, הע 16-1-2020 מיום 29.3.20, הע 17-1-2020 מיום 1.4.20

מכתבי הממונה על השכר לגופים הציבוריים מתאריכים : 15.3.2020, 22.3.2020

ו- 23.3.2020

הסכם קיבוצי מיום 13.04.2020

הסכם קיבוצי מיום 17.04.2020

על מנת להתמודד עם התפשטות נגיף הקורונה במדינת ישראל נדרשו הוראות מיוחדות אשר הן בעלות השפעה על כלל המשק ובכלל זה על עובדי הסקטור הציבורי. במסגרת הוראות אלה הוטלו הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף.

הגבלות אלה שחלות, בין השאר, על כלל הסקטור הציבורי, לא מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. לנוכח הנסיבות החריגות שנוצרו, נאסר על חלק מהעובדים להגיע למקום העבודה וחלק מהעובדים אינם יכולים להמשיך לעבוד במתכונת עבודתם הרגילה לאור המגבלות שהוטלו עליהם ועל מעסיקיהם, ולאור המצב במשק.

לנוכח הנסיבות החריגות האמורות, וחלף השעיה של חוזי ההעסקה של העובדים האמורים, גובש הסדר שעוגן בהסכם קיבוצי אשר נחתם ביום 18.3.2020 בין המדינה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, עבור התקופה שעד ליום 16.04.2020 (להלן: "ההסכם הקיבוצי" או "הסכם יציאה לחופשה"), אשר הוארך בהסכם קיבוצי בין המדינה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, אשר נחתם ביום 13.4.2020, עבור התקופה שעד ליום 18.04.2020 (כולל).

הוראות ההסכם הקיבוצי הוחלו על כלל העובדים בשירות המדינה וכן על העובדים המועסקים על ידי מעסיקים אחרים במגזר הציבורי, במסגרת תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף קורונה החדש), התש"פ-2020 (להלן: "תקנות יציאה לחופשה"), כפי שהוארכו, עד ליום 18.04.2020, במסגרת תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף קורונה החדש)(תיקון), התש"פ-2020.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

ביום 20.3.2020 התקבלה החלטת ממשלה שמספרה 4910 שעניינה היערכות המגזר הציבורי לעבודה במתכונת חירום בתקופת משבר נגיף הקורונה (אשר תוקנה בהחלטת ממשלה מספר 4927 מיום 25.3.2020 ובהחלטת ממשלה מספר 4947 מיום 31.3.2020).

בנוסף, נחתם בין המדינה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, ביום 17.4.2020, הסכם קיבוצי עבור התקופה החל מיום 19.4.2020 ועד ליום 30.4.2020 (להלן, בהתאמה: "הסכם קיבוצי תקופה שנייה", "תקופה שנייה").

יצוין כי צפויים להיות מקודמים הליכי חקיקה לרבות חקיקת משנה, בעניין הסכם קיבוצי תקופה שנייה, ובכלל זה תקנות שעת חירום בעניין הרחבת תחולת הסכם קיבוצי תקופה שנייה¹. על כן, על המעסיקים במגזר הציבורי, אשר אינם חתומים על הסכם קיבוצי תקופה שנייה, להיערך ליישום ההסכם הקיבוצי תקופה שנייה.

1. תחולה

(א) חוזר זה חל על כל העובדים המועסקים במגזר הציבורי ועל העובדים בשירות המדינה, לרבות עובדים המועסקים בשירות המדינה בחוזים מיוחדים שנעשו לפי תקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), התש"ך-1960, למעט העובדים המוחרגים המפורטים בסעיף זה.

(ב) חוזר זה לא יחול על עובדים בדירוג עמ"י תעופה.

(ג) חוזר זה לא יחול על עובדים במשרת סטודנט בשירות המדינה, בחברות הממשלתיות, באוניברסיטאות או ברשויות המקומיות. אולם ככול שהעובד ייקרא לעבודה לפני תום 30 ימי החופשה ללא תשלום (להלן גם: "חל"ת") תחול עליו הנחיה זו ורטוראקטיבית כאילו לא הוצא לחל"ת. למען הסר ספק מובהר כי סטודנט אשר יוגדר כעובד חיוני בתקופה השנייה בהתאם להגבלות שחלות בעניין זה, לא ישהה בחל"ת והוראות ההסכם הקיבוצי לתקופה השנייה לא יחולו עליו, כך שהוא ימשיך לעבוד בהתאם להנחיות המעסיק.

(ד) חוזר זה לא יחול על מדריכים שעתיים שמדריכים במוזיאונים, במוסדות תרבות, באתרי מורשת ותרבות ובאתרי טבע וגנים. יובהר כי עובדים שעתיים כאמור ישהו בחל"ת במהלך תקופה זו. אולם ככול שהעובד כאמור ייקרא לעבודה לפני תום 30 ימי החל"ת תחול עליו הנחיה זו ורטוראקטיבית כאילו לא הוצא לחל"ת.

(ה) ברשויות המקומיות חוזר זה לא יחול גם על העובדים הבאים: עובדים שעתיים; עובדים פרויקטאליים שטרם השלימו שלוש שנות עבודה באותה רשות מקומית ואשר תקציב הפרוייקט בו הם מועסקים ממומן ב- 50% ומעלה על ידי מקור חיצוני; מדריכים שעתיים; מלווים בהסעות שעתיים; עובדים, שהוסכם לגביהן, המועסקים במעונות יום לגילאי 0-3; סיעות בצהרונים שהיקף משרתן הוא עד 50% כולל. יובהר כי ככל שסייעת כאמור תיקרא לעבודה לפני תום 30 ימי החל"ת תחול עליה הנחיה זו ורטוראקטיבית כאילו לא הוצאה לחל"ת.

(ו) חוזר זה לא יחול על עובד אשר מתקיימים לגביו שני אלה במצטבר: שוהה בחופשה ללא תשלום שהחלה טרם תקופת חוזר זה; הסכם יציאה לחופשה לא חל לגביו בתקופה הקובעת כהגדרתה בתקנות לשעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה במגזר הציבורי

¹ למען הסדר הטוב, מובהר כי, בכפוף לקידום הליכי חקיקה לרבות חקיקת משנה, כמפורט בגוף החוזר, יחולו הוראות ההסכם הקיבוצי תקופה שנייה על כלל העובדים בשירות המדינה, לרבות לגבי דירוגים שאינם מיוצגים על ידי הסתדרות העובדים הכללית החדשה.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

הרחב בשל נגיף הקורונה החדש), התש"ף – 2020, לפי אישור הממונה על השכר לפי תקנה משנה 2(ג) או 2(ו) לתקנות אמורות ;
 (ז) חוזר זה לא יחול על עובד השוהה בחופשה ללא תשלום שהחלה טרם תקופת הסכם יציאה לחופשה וזאת מבלי לגרוע מטענות ההסתדרות כאמור בסיפא לסעיף 5(ח) להסכם יציאה לחופשה ;
 (ח) הוראות סעיף 4 לחוזר זה לעניין שהייה בחופשה, לא יחולו על עובד רגיל לגבי תקופה בה הוא שוהה באחד מאלה: בשירות מילואים ; בתקופת לידה והורות כמשמעותה בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 ; בחופשה ללא תשלום לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 (הבהרה זו רלוונטית גם לעניין הוצאה לחל"ת של עובדים מכוח סעיף 5(ח) להסכם יציאה לחופשה).

2. תקופת החוזר

חוזר זה הוא לתקופה שמיום 19 באפריל 2020 ועד ליום 30 באפריל 2020 (להלן: "תקופת החוזר"), ובכפוף לקבלת חקיקה כמפורט ברקע לחוזר זה.

3. הגדרות

"עובד חיוני", "עובד רגיל" ו"מנהל" כהגדרתם בחוזרי ומכתבי הממונה על השכר שבסימוכין ;

"מעסיק ציבורי" - כהגדרתו בתקנות יציאה לחופשה ;

"יום עבודה" – כל יום עבודה שחל בתקופת החוזר (בהתאם לשבוע העבודה של העובד) למעט יום הזיכרון לשואה ולגבורה.

4. הכללים אשר יחולו על עובד רגיל עקב מצב החירום

(א) החל מיום 19 באפריל 2020 ועד יום 30 באפריל 2020, ישהה כל עובד רגיל בחופשה, למעט במועדים המיוחדים (להלן: "מועדים מיוחדים") אשר יפורטו להלן. כל יום שבו ישהה עובד רגיל בחופשה כאמור ייחשב חצי יום חופשה על חשבון המעסיק וחצי יום חופשה על חשבון העובד (לגבי עובד רגיל בחלקיות משרה – החלוקה תחושב בהתאמה), והכל בהתאם למפורט להלן בסעיף קטן 4(ב) להלן.

(ב) כל עוד קיימת לעובד רגיל יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה שנתית (של ימי חופשה הניתנים לצבירה ולפדיון) תהיה החופשה האמורה על חשבון ימי חופשת המנוחה של העובד.

עובד רגיל שלא עומדת לרשותו יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה, אך עומדת לרשותו חופשה שנתית אחרת, כגון חופשה מיוחדת, חופשה ארעית, ולמעט ימי בחירה (להלן: "ימי חופשה שנתית אחרת") – יחויב העובד הרגיל על חשבון היתרה של ימי החופשה השנתית האחרת.

ככול שלא עומדת לרשות העובד הרגיל יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה או ימי חופשה שנתית אחרת, ישהה גם הוא בחופשה כאמור ויופחתו מספר הימים לחיוב

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

כמקדמה על חשבון ימי חופשת המנוחה להם הוא עתיד להיות זכאי לאחר תום תקופת חוזר זה. לגבי עובד רגיל אשר יסיים העסקתו בטרם יהיה זכאי למכסת חופשה כאמור, תבוצע התחשבות בגין ניצול החופשה במסגרת גמר חשבון.

(ג) לגבי המועדים המיוחדים הבאים יחולו הכללים להלן:

(1) ביום הזיכרון לשואה ולגבורה (21.04.2020) העובד הרגיל ישהה ביום בחירה, אשר יופחת ממספר ימי הבחירה שעומדים לרשותו. לא היה זכאי ליום בחירה כאמור, ישהה ביום חופשה אשר יופחת ממכסת ימי החופשה השנתית שלו, בהתאם לאמור בסעיף קטן 4(ב) לעיל.

לעניין זה "יום בחירה" כמשמעותו בפרק משנה 32.4 לתקשי"ר או כמשמעותו בהסדר מקביל להסדר האמור אשר קיים אצל המעסיק או כמשמעותו בחוקת העבודה לעובדי הרשויות המקומיות (להלן: "חוקת העבודה") לגבי הרשויות המקומיות שחוקת העבודה חלה עליהן.

מובהר כי עובד רגיל אשר זכאי לחופשה ארעית כאמור בפסקה 33.126 לתקשי"ר ואינו זכאי ליום בחירה, יוכל לנצל יום חופשה ארעית מתוך ימי החופשה הארעית העומדים לרשותו. לא עמד לרשותו יום כאמור, ישהה ביום חופשה אשר יופחת ממכסת ימי החופשה השנתית שלו, בהתאם לסעיף קטן 4(ב) לעיל.

(2) ביום הזיכרון לחללי מערכות ישראל ולחללי פעולות איבה וטרור (28.04.2020) להלן: "יום הזיכרון" העובד יחויב ברבע יום חופשה ויתר היום על חשבון המעסיק. האמור לעיל לא יחול על היעדרות מהעבודה ביום הזיכרון של קרוב משפחה כהגדרתו בסעיף 4 לחוק יום הזיכרון לחללי מערכות ישראל התשכ"ג -1963, או של קרוב משפחה כהגדרתו בסעיף 7 לחוק התגמולים לנפגעי פעולות איבה, התש"ל -1970). מובהר כי היעדרות מהעבודה של קרוב משפחה כאמור לעיל לא תחשב כשהייה בחופשה לצורך חוזר זה ולא יחולו לגביה הוראות סעיפים קטנים 40(א) ו-4(ב) לעיל.

(3) יום העצמאות (29.04.2020) – למען הסר ספק יום העצמאות הוא יום שבתון.

(ד) אין זכאות לדמי מחלה בתקופת חוזר זה

נוכח הנסיבות החריגות שצוינו לעיל ומפורטות בהסכם, עובד רגיל, כל עוד הוא עובד רגיל, לא יהיה זכאי לדמי מחלה בגין תקופת החוזר, קרי לתקופה שמיום 19.4.2020 ועד ליום 30.4.2020 (גם במקרה של תעודת מחלה גורפת לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019) הוראות למעסיק של עובד בכידוד בית) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

על אף האמור יוכרו תעודות מחלה שהונפקו לפני יום 15.3.2020 (לא כולל) ואשר חלות לגבי ימים שחלים בתקופה שמיום 19.4.2020 ועד ליום 30.4.2020, כמזכות בימי מחלה.

יצוין כי לפי ההסכם הקיבוצי תקופה שנייה, על אף האמור לעיל, תעודות מחלה בגין אשפוז בבית חולים או מחלה קשה יידונו בוועדת מעקב.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(ה) קריאה לעבודה לעובד רגיל בעניינו חל הסדר לפיו הוא עתיד להיעדר ממקום העבודה בתשלום במהלך החודשים יולי-אוגוסט 2020

לגבי עובד שבעניינו חל הסדר לפיו הוא עתיד להיעדר ממקום העבודה בתשלום במהלך החודשים יולי - אוגוסט 2020, המעסיק יהא רשאי לקרוא לעובד לעבודה בחודשים יולי אוגוסט 2020 (וככל שמקום העבודה של העובד יהיה סגור בחודשים יולי-אוגוסט 2020 בשל הנסיבות המתוארות לעיל, אזי - במועד אחר שיסוכם בין הצדדים), גם בתקופה בה היה אמור להיעדר בתשלום כאמור או בחלקה, לרבות בשל הארכת שנת הלימודים התש"ף במערכת החינוך, ובלבד שמספר הימים בהם ייקרא העובד לעבודה כאמור לא יעלה על מספר הימים שבהם שהה העובד בחופשה בתקופת החזר (ללא יום העצמאות, ולעניין זה יום הזיכרון ייחשב כחצי יום). למען הסר ספק כי מעסיק יהיה רשאי לקרוא לעובד במערכת החינוך לעבוד, בהיקף של עד 8.5 ימים (לעובד המועסק בשבוע עבודה של חמישה ימים) או בהיקף של עד 10.5 ימים (לעובד המועסק בשבוע עבודה של שישה ימים).

הימים בהם ייקרא עובד לעבודה כאמור, יבואו חלף הפחתת ימי חופשה באותו מספר לפי סעיף זה ובלבד שהדבר לא ייצור כפל תשלום שכר לעובד.

מובהר למען הסר ספק, כי היום האמור בסעיף קטן זה, הוא בנוסף לימים בהם רשאי המעסיק לקרוא לעובד לעבודה בחודשים יולי אוגוסט 2020 לפי הוראות הסכם יציאה (לחופשה) או במועד אחר שיסוכם בין הצדדים כאמור בסעיף 5(ז) להסכם יציאה (לחופשה).

ככל שיתעורר צורך שהעובד שחל עליו סעיף קטן זה, יעבוד לפי הנחיית המעסיק, ביום עבודה שחל בתקופת ההסכם, או בחלק ממנו, כי אז האמור לעיל לא יחול לגבי השעות שבהן עבד ביום עבודה כאמור.

(1) אפשרות לנצל 14 ימי חופשה עד סוף 2020

עובד רגיל ששהה בחופשה במהלך תקופת הסכם יציאה לחופשה או במהלך תקופת חזר זה, יהיה זכאי לנצל לפחות 14 ימי חופשה שנתית (שניתנת לצבירה ופדיון) עד סוף 2020 (כולל החופשה המרוכזת בחג הסוכות, ימי חג וערבי חג שבהם מקום העבודה סגור). לשם כך יהיה זכאי העובד להיכנס, במידת הצורך, ליתרה שלילית של ימי חופשה במהלך 2020 בכמות שתאפשר לו לנצל עד 14 ימים כאמור, ולגרור יתרה שלילית עד ליום 1 בינואר 2022.

לגבי עובד שביום סיום העסקתו יהיה עדיין ביתרה שלילית של ימי חופשה, תבוצע התחשבות במסגרת גמר חשבון.

(2) מובהר כי כל עובד אשר לא הגיע למקום העבודה במהלך חודש אפריל 2020, לא יהיה זכאי להחזרי הוצאות עבור נסיעות לעבודה, חופשי חודשי ומשתנות עבור חודש זה.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(ח) מובהר כי על המעסיקים במגזר הציבורי להיערך לאפשרות החלפת חלק מרשימת העובדים החיוניים בהתאם להחלטת הממשלה אשר תיקבע בעניין זה.

בברכה,

קובי בר נתן
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

מר משה כחלון - שר האוצר
 מר שי באב"ד - מנכ"ל משרד האוצר
 פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
 מר שלמה דולברג - מנכ"ל המרכז לשלטון מקומי
 מר אבי פרץ - סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, עיריית ת"א, נציג שלוש הערים הגדולות
 מר איציק אשכנזי - יו"ר מרכז המועצות האזוריות, ארגון המועצות האזוריות
 מר מאיר שפיגלר - מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי
 מר רמי גראור - מנכ"ל שירות תעסוקה
 מר מיכאל אורן - סמנכ"ל וראש חטיבת משאבי אנוש, שירותי בריאות כללית
 מר ברוך מרזן - יו"ר פורום המנכ"לים של ור"ה, נציג המוסדות להשכלה גבוהה
 מר בני אלון – מנכ"ל ועד ראשי המכללות
 (2020-53)