

# מדינת ישראל

## משרד האוצר

### שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, ט' באייר התש"פ  
3 במאי 2020  
חוזר הע - כללי הוראות  
2020-1-24

אל : המעסיקים במגזר הציבורי

**הנדון :** הנחיית הממונה על השכר לעבודת עובדי המגזר הציבורי במתכונת חירום בעקבות התפשטות נגיף הקורונה - עדכון

סימוכין :

חוזרי הממונה על השכר, הע 14-1-2020 מיום 21.02.20, הע 16-1-20 מיום 29.03.20, הע 20-1-17 מיום 01.04.20, הע 19-01-2020 מיום 18.04.20, הע 20-1-20 מיום 19.04.20, הע 23-1-2020 מיום 26.04.20  
מכתבי הממונה על השכר לגופים הציבוריים מתאריכים : 15.3.2020, 22.3.2020 - 23.3.2020  
מכתב הממונה על השכר ומנהל רשות החברות מיום 15.03.2020

1. ביום 02.05.2020 אישרה הממשלה את תיקון מספר 7 לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) התש"פ-2020 (להלן – "התקנות"), וקיבלה את החלטת הממשלה מספר 5038 (להלן – "החלטת הממשלה").

לפי החלטת הממשלה והתקנות, על גוף ציבורי לערוך, ככל הניתן, את ההתאמות הנדרשות על מנת לעמוד בהוראות התו הסגול (להלן – "הוראות התו הסגול"). על מנהל הגוף לדווח לממונה, כהגדרתו בתקנות, על עמידת הגוף בהוראות התו הסגול, ואם לא ניתן לעמוד בהוראות התו הסגול באותו גוף על מידת עמידתו בהוראות.

בגוף ציבורי בו לא ניתן לעמוד בהוראות התו הסגול, לא תתאפשר כניסה או שהייה של עובד למקום העבודה, מעבר לשיעור או מספר העובדים החיוניים המרבי המאושר לגוף הציבורי, כמפורט בחוזרי ומכתביי שבסימוכין.

**החלטת הממשלה והתקנות מצורפים כנספח א'**

2. בהוראות התו הסגול נקבע, בין היתר, כי בעבודה משרדית יבצע כל עובד את עבודתו בחדר קבוע, תוך שמירה על מרחק של 2 מטרים לפחות בין עובד לעובד, ולא ישהו באותו חדר בו-זמנית מספר עובדים העולה על המספר כמפורט להלן, לפי העניין :

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד.3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

- 2.1. בחדר שגודלו עד 20 מטרים רבועים – שני עובדים, או מספר גדול יותר של עובדים אם בין עובד לעובד ישנה מחיצה למניעת העברת רסס מאדם לאדם ;
- 2.2. בחדר שגודלו עולה על 20 מטרים רבועים – עד חמישה עובדים או מספר גדול יותר של עובדים אם בין עובד לעובד ישנה מחיצה למניעת העברת רסס מאדם לאדם ;
- 2.3. על אף האמור בסעיפים קטנים 2.1 ו 2.2 – ניתן לקיים בחדר פגישה מקצועית של עד 8 עובדים בחדר שגודלו עולה על 20 מטרים רבועים.
- תמצית הוראות התו הסגול מצורפת כנספח ב'**
3. הבהרה בנוגע לעבודה שלא ממקום העבודה - גופים המעוניינים להמשיך ולהעסיק עובדיהם בעבודה שלא ממקום העבודה מתבקשים לאשר הנושא פרטנית מול נציגי הממונה על השכר.
4. לאור השינוי המשמעותי בהגבלות, נחתם ביום 01.05.2020 הסכם קיבוצי מיוחד בין מדינת ישראל ומעסיקים אחרים, ובכללם מרכז השלטון המקומי מרכז המועצות האזוריות חבר המועצות הדתיות המוסד לביטוח לאומי ושירות התעסוקה, לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, המאפשר מחד להרחיב את פעילות המגזר הציבורי ומאידך נותן מענה לעובדים שלא ניתן להעסיקם לאור המגבלות.
- ההסכם הקיבוצי מצורף כנספח ג'**
5. ההסכם הקיבוצי חל על עובדים המועסקים בשירות המעסיקים החתומים על ההסכם, וגם על עובד אשר מועסק בשירות מעסיק ציבורי אחר, שאינו חתום על ההסכם, אשר יחתום על כתב הצטרפות להסכם, וימסור הודעה על כך להסתדרות טרם חתימה על כתב הצטרפות, והכל כמפורט בסעיף 2 להסכם הקיבוצי.
6. נבקש מהגופים המעוניינים להצטרף להסכם לעמוד בקשר עם נציגי הממונה על השכר.

### עיקרי הוראות ההסכם הרלוונטיות למעסיק ציבורי החתום על ההסכם או למעסיק ציבורי שיצטרף להסכם

7. מעסיק ציבורי שחתום על ההסכם או יצטרף להסכם יקבע אילו עובדים שבים לעבודה באותה מתכונת ואילו עובדים אינם שבים לעבודה, ויוגדרו כ"עובד שבהסדר" ובלבד שמתקיים לגביהם אחד מאלה:
- 7.1. העובד לא יכול לעבוד לאור מגבלות שהוטלו בדין או מכוחו, לרבות מגבלות התו הסגול (להלן: "קבוצה א'").
- 7.2. העובד לא נדרש לעבודה בתקופת ההסכם או חלקה, לאור מגבלות שהוטלו בדין או מכוחו, שגרמו לירידה משמעותית בפעילות לעומת פעילות הסדירה ערב פרוץ משבר נגיף הקורונה (להלן: "קבוצה ב'").

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד.3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

- 7.3. על אף האמור, עובד שהעסקתו אמורה להסתיים בתקופה שעד יום 30.6.2020, לא ייקבע כעובד בהסדר.
8. **על המעסיקים החתומים על ההסכם הקיבוצי להודיע לעובדים שבהסדר כי אינם נדרשים לעבודה** וזאת עד ליום 03.05.2020. כמו כן, על המנהלים להודיע לעובדים שבהסדר לאיזו קבוצה הם משתייכים (קבוצה א או ב' כהגדרתן לעיל) וזאת עד ליום 05.05.2020 (כולל), וכן להעביר את רשימת העובדים ואת הקבוצה אליה מתייחס העובד לנציגות העובדים עד ליום 07.05.2020 (כולל).
9. נבקש להדגיש כי לאור המועד בו התקבלה החלטת הממשלה, על המעסיקים החתומים על ההסכם להודיע לכל העובדים שלא נדרשים לעבודה לפי ההגדרות שלעיל, בהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי, כבר היום ובהקדם האפשרי. מובהר כי ההודעה תינתן על ידי מעסיקים שערוכים למעבר לתו הסגול ועל ידי מעסיקים שלא ערוכים לכך. לדוגמא: מעסיק שחתום על ההסכם אשר לא ערוך להנחיות התו הסגול עקב היעדר יכולת עמידה בהוראות התו הסגול בנוגע לכמות העובדים היכולים לשהות בו-זמנית באותו חדר, עליו להודיע לעובדים הרלוונטיים כי אינם נדרשים לחזור לעבודה בהקדם האפשרי במהלך היום.
10. **מעסיקים המצטרפים להסכם**, יידרשו להודיע לעובדים שבהסדר כי אינם נדרשים לעבודה עם הצטרפותם להסכם, וכן להודיע לעובדים שבהסדר לאיזו קבוצה הם משתייכים (קבוצה א' או ב' כהגדרתן לעיל) וזאת עד תום יומיים ממועד הצטרפותם וכן להעביר את רשימת העובדים ואת הקבוצה אליה מתייחס העובד לנציגות העובדים עד לתום 4 ימים ממועד הצטרפותם.
11. נבקש להבהיר שעל מעסיק, המצטרף להסכם, להודיע כאמור לכל העובדים שלא נדרשים לעבודה, ביום ההצטרפות המעסיק להסכם.
12. בהמשך לכך, במסגרת ההסכם הוסכמו מול ההסתדרות שורה של כלים שנועדו ליתן גמישות העסקה מיוחדת לתקופת ההסכם, במטרה להגדיל את כמות העובדים המועסקים ולהקטין את כמות העובדים שבהסדר, כדלקמן:
- 12.1. שינוי שעות עבודה וסדרי עבודה לעובדים המועסקים בתקופת ההסכם  
מנהל הגוף רשאי לפעול בהתאם למפורט להלן:
- 12.1.1. לשנות את שעות התחלת וסיום יום העבודה למעט פיצול יום עבודה ומבלי לשנות את היקף המשרה של העובד.
- 12.1.2. לקרוא לעובד אשר מועסק במסגרת שבוע עבודה של חמישה ימים, לעבודה ביום אחר (שאינו יום שהוא עובד בו), לרבות יום שישי (לגבי עובד המועסק בימים ראשון עד

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

חמישי ; או ביום שישי, שבת או ראשון במגזר הלא יהודי), חלף עבודה ביום אחר באותו שבוע.

עובד שיועסק ביום אחר בשבוע, כאמור לעיל, לא יהיה זכאי לתוספת שכר בגין העבודה ביום החלופי (לרבות, למען הסר ספק, כל הסדר אחר החל אצל אותו מעסיק באותו העניין).

12.1.3. להעביר עובד לעבודה במשמרות, אף במקומות בהם אין זה נהוג. עובד שיעבור לעבודה במשמרות לא יהיה זכאי לתוספת שכר בגין השינוי האמור או בגין העבודה במשמרות לרבות תוספת משמרות (ולמען הסר ספק מובהר כי לא יחול לגביהם האמור בכל הסדר אחר החל אצל אותו מעסיק באותו העניין). למען הסר ספק מובהר כי עובד אשר הועסק במשמרות ערב הסכם יציאה לחופשה והיה זכאי לתוספת משמרות כדין ימשיך להיות זכאי לתוספת משמרות בעד עבודה במשמרות בתקופת הסכם זה.

### 12.2. הכנסת טכנולוגיות נוכח משבר נגיף הקורונה

מעסיק יהיה רשאי להכניס טכנולוגיות חדשות הנדרשות לצורך התאמת השירות נוכח משבר נגיף הקורונה. ההסדרות הצהירה בהסכם כי לא יהיו לה טענות נגד כך.

**בשונה מהכללים שפורטו לעיל, בכלים הבאים ניתן לעשות שימוש רק לגבי עובדים שהוגדרו כעובדים בהסדר, לצורך החזרתם לעבודה**

### עובדים בהסדר

מעסיק יהיה רשאי להגדיר תפקיד ומטלות עובדים שבהסדר ולנייד עובדים שבהסדר, על מנת להגדיל את כמות העובדים המועסקים, כמפורט להלן.

### 12.3. שינוי הגדרות תפקיד ומטלות :

- (1) מעסיק יוכל לשנות את הגדרות התפקיד בהן מועסק עובד, לרבות הפחתת מטלות קיימות, הוספת מטלות חדשות, אף תוך שינוי מקום ביצוע העבודה וכן כל שינוי אחר שיידרש גם ללא זיקה לעיסוקו המקורי.
- (2) ככל שיחול שינוי במקום ביצוע העבודה בעקבות האמור לעיל, ייעשה הדבר תוך התחשבות בצרכי העובד ככל הניתן ובקרבה למקום ביצוע העבודה הקבוע או למקום מגוריו של העובד.
- (3) שינוי בתפקיד או בהגדרת תפקיד של עובד ייעשה ככל הניתן תוך התחשבות בהשכלתו וכישוריו של העובד, ובמאפייני עיסוק דומים ככל שהדבר ניתן.
- (4) עובד יבצע כל הכשרה או הכשרות מתאימות להן יידרש עקב שינוי הגדרות התפקיד או מטלות התפקיד, בהתאם לדרישת המעסיק, ועל חשבוננו.

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(5) האמור בסעיף זה יבוצע ללא כל תוספת שכר.

### 12.4. ניווד עובד בהסדר לתפקיד אחר

מעסיק יהיה רשאי לנייד עובד בהסדר, על פי הסדרי הניוד החלים אצל המעסיק או בהסכמת העובד, לפי העניין, לתפקיד אחר שהמעסיק סבור שהוא אפשרי ומתאים לעובד, וזאת על מנת להגדיל את כמות העובדים המועסקים. ההסתדרות הודיעה בהסכם כי היא מסכימה לניוד כאמור.

13. כמו כן, ככל שמעסיק שהגדיר עובדים שבהסדר מזהה כי ביכולתו להשיב חלק מהעובדים בהסדר למשרה חלקית ובכך להגדיל את כמות העובדים המועסקים, נבקשו להעביר אלינו פניה בדבר בצירוף קבוצת העובדים הרלוונטית והסבר ממצה.

14. ההסכם הקיבוצי מפרט את התגמול לו יהיה זכאי עובד בהסדר.

יש לחדד כי לאחר שנקבעה רשימת העובדים שאינם נדרשים לעבודה כ"עובדים שבהסדר" לא ניתן יהיה להרחיבה ולכן כאמור נבקשכם להעביר הודעה מתאימה לכל העובדים במשרדכם שאינם נדרשים להגיע לעבודה.

בברכה,

קובי בר נתן

הממונה על השכר והסכמי עבודה