

ירושלים, כ"ח באלול התשפ"ג
14 בספטמבר 2023
חוזר הע - כללי הסכם
2023-1-25

אל: מר אלי ביתן - סגן החשב הכללי, משרד האוצר

הנדון: הסכם קיבוצי מיום 5.9.2023 בדבר תשלום שכר לעובדים באזור המיוחד במבצע "מגן וחץ"

1. כללי

(א) ביום 5.9.2023 נחתם בין מדינת ישראל ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, הסכם קיבוצי שעניינו תשלום שכר לעובדים, אשר נעדרו מעבודתם במהלך מבצע "מגן וחץ", כמפורט שם (להלן – "ההסכם הקיבוצי").

(ב) בחוזר זה יפורטו הוראות הביצוע בנוגע לתשלום שכר לעובדים בשירות המעסיקים, שנעדרו מעבודתם בהתאם להוראות פיקוד העורף כאמור, ובהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי (להלן – "העובדים").

(ג) לעניין חוזר זה:

"אדם עם מוגבלות" -

כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.

"אזור מיוחד" -

כהגדרתו בתקנות.

"הוראה בדבר איסור התקהלות" -

הוראה של פיקוד העורף על איסור התקהלות באזור המיוחד שניתנה בתקופת הזכאות כאמור בסעיף 3 להלן.

"הוראה בדבר סגירת מוסד חינוך" -

הוראה של פיקוד העורף בדבר סגירת מוסד חינוך באזור המיוחד שהתקבלה בנוגע לתקופת הזכאות כאמור בסעיף 3 להלן.

"הורה עצמאי (הורה יחיד)" -

כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"התקנות" -

תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נוק מלחמה ונזק עקיף) (הוראת שעה מס' 2), התשפ"ג-2023 מיום 29 ליוני 2023.

"ילד" -

כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"מוסד חינוך" -

כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.



2. תחולה

הוראות חוזר זה לא יחולו על אלה:

- (ד) עובד שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום התשכ"ז-1967, אלא אם שוחרר כדין לפי החוק האמור ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור.
- (ה) מי שחל לגביו הסכם קיבוצי אחר, שהסדרות העובדים הכללית החדשה אינה צד לו, ואשר מסדיר, בין היתר, תשלום שכר בעד תקופת היעדרות באזור הקובע, כולה או חלקה לא יהיה זכאי לשכר על פי חוזר זה.
- (למען הסר ספק מובהר, כי הסכם קיבוצי אחר כאמור כפוף להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985).

3. תקופת הזכאות

תקופת הזכאות היא אחת משתי אלה, לפי העניין:

- (א) לעניין עובד המתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה או ביישוב מהיישובים המפורטים בתוספת הראשונה לתקנות המצוי באזור א' התקופה החל מיום 9 במאי 2023 ועד ליום 15 במאי 2023.
- (ב) לעניין עובד המתגורר באזור שבין 7 ל-40 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה או ביישוב מהיישובים המפורטים בתוספת הראשונה לתקנות המצוי באזורים ב' או ג' התקופה החל מיום 9 במאי 2023 ועד ליום 13 במאי 2023.

4. תנאי זכאות לתשלום שכר בתקופת הזכאות

מעסיק ישלם לעובד שכר כאמור בסעיפים 5 ו-6 להלן, על סעיפי המשנה שבהם, ולרבות תנאים סוציאליים, בשל כל יום היעדרות בשל המצב הביטחוני של העובד מעבודתו בתקופת הזכאות, ובלבד שמתקיימים לגבי העובד אחד התנאים המפורטים להלן:

- (א) העובד מתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה;
- (ב) העובד מועסק במוסד חינוך אשר באזור המיוחד והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופה המזכה עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך;
- (ג) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב הוראה בדבר סגירת מוסדות חינוך שבו לומד או שוהה הילד ובלבד שמוסד החינוך מצוי באזור המיוחד, אף אם המוסד לא היה פעיל בתקופה המזכה ובתנאי שבמועד היעדרותו של העובד מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:
- (1) במועד היעדרותו של העובד ממקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר באזור המיוחד.



- (2) מתקיים לגבי העובד אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:
- (א) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;
- (ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;
- על אף האמור לעיל, הוראות פסקה זו, לא יחולו אם הייתה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו, בעת היעדרות העובד כאמור בפסקה זו, מסגרת נאותה להשגחה על הילד.
- (ד) הוראות סעיף קטן 4(ג) לעיל, יחולו לגבי עובד שהוא אוֹמָן, ובלבד שמתקיימים לגביו שני תנאים אלה במצטבר:
- (1) מתקיימים לגביו כל התנאים המזכים הקבועים בסעיף קטן 4(ג) לעיל;
- (2) הורהו של הילד שהינו עובד או עובד עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם הורהו של הילד אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על הילד;
- לעניין סעיף זה "אוֹמָן" – הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה.
- (ה) העובד נעדר מעבודתו בהתאם להוראה בדבר איסור התקהלות.
- (ו) העובד הוא אדם עם מוגבלות אשר מקום מגוריו או מקום עבודתו באזור המיוחד, ומתקיימים לגביו שני אלה במצטבר:
- (1) מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.
- (2) מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת הזכאות.
- (ז) העובד הוא הורה של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלושת התנאים המצטברים האלה:
- (1) המוגבלות של בנו או בתו של העובד ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי על המוגבלות של בנו או בתו.
- (2) ההורה נעדר מעבודתו לצורך השגחה על בנו או בתו כיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לו או לה לפי העניין, לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופת הזכאות.
- (3) מתקיים לגבי ההורה אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:
- (א) האדם עם המוגבלות (בנו או בתו) נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של האדם עם המוגבלות;
- (ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נבצר ממנו להשגיח על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות.
- ככל שתהיה מחלוקת בדבר הימצאותו או אי-הימצאותו של מוסד חינוך או מקום עבודה או מקום מגורים באזור המיוחד בתקופת ההסכם או בחלקה - יכריע בדבר פיקוד העורף.

5. תשלום השכר לעובדים

(א) לעובד אשר שכרו מחושב על בסיס חודשי, חישוב השכר יעשה בהתאם לאמור להלן:

(1) השכר אשר יש לשלם לעובד כאמור בשל התקופה בה לא עבד בהתאם לאמור בסעיף 4 יהיה "השכר היומי" אשר יחושב לפי הממוצע, בשלושת החודשים פברואר, מרץ ואפריל 2023 של השכר הרגיל ליום עבודה של העובד, ללא תוספות, כשהוא מחושב לפי הרכיבים המובאים בחשבון לחישוב ערך שעה (או ערך יום לפי העניין). שכר זה לא יעלה על ה"השכר המרבי" כהגדרתו להלן.

"השכר המרבי" - שכר השווה לשכר הממוצע למשרת שכיר (משרות של ישראלים), כפי שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, לאחרונה לפני קרות הנזק, כשהוא מוכפל בשניים וחצי ומחולק ב- 22, ומעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים, דהיינו, סכום של 1,430 ש"ח (בנתוני חודש אפריל 2023).

(2) התשלום עבור ימי ההיעדרות יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופת הזכאות בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף 4 לעיל.

(3) עובד אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים פברואר, מרץ, אפריל 2023 אך עבד בחודש מאי 2023, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן:

(א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש מאי 2023 - על-פי הממוצע של שלושת החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).

(ב) אם עבד בסך-הכל פחות משלושה חודשים לפני חודש מאי 2023 - על-פי הממוצע של חודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש מאי 2023.

(ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש מאי 2023 - על-פי השכר החודשי שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש מאי 2023.

(ב) לגבי עובד אשר שכרו מחושב על בסיס יומי, כשכר שעה או לפי תפוקות:

(1) השכר היומי יחושב לפי סכום השכר הרגיל ליום עבודה של העובד, בשלושת החודשים פברואר, מרץ ואפריל 2023, כשהוא מחולק במספר ימי העבודה בשלושת



החודשים פברואר, מרץ, אפריל 2023 (בהתאם למספר ימי העבודה השבועיים במקום העבודה – חמישה ימים או שישה ימים).

(2) השכר היומי שחושב כאמור לא יעלה על ה"השכר המרבי" כאמור בסעיף 5(א)(1) לעיל.

(3) התשלום עבור ימי ההיעדרות יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופת הזכאות בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף 4 לעיל.

(4) עובד כאמור בסעיף-קטן זה, אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים פברואר, מרץ, אפריל 2023 אך עבד בחודש מאי 2023, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן:

(א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש מאי 2023 - על-פי שלושת החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).

(ב) אם עבד בסה"כ פחות משלושה חודשים לפני חודש מאי 2023 - על-פי ימי העבודה בחודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש מאי 2023.

(ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש מאי 2023 - על-פי השכר שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש מאי 2023.

(5) לעניין חישוב היקף ההעסקה השנתי של עובדים המועסקים על בסיס יומי או שעתי, לצורך חישוב תשלומים שנתיים המגיעים להם, יראו את ימי ההיעדרות האמורים בסעיף 4 לעיל כאילו היו ימי היעדרות בשכר.

(ג) לגבי עובד אשר לא עבד במשך חלק מיום עבודה, ישולם שכר על פי חוזר זה באופן יחסי, ובלבד שמספר השעות בהן לא עבד העובד גבוה משעה אחת. במקרה שבו מספר השעות בהן לא עבד העובד הוא לכל היותר שעה אחת ביום העבודה, העובד לא יהיה זכאי מכוח חוזר זה לכל תשלום בגין אותו יום עבודה.

(ד) יובהר למען הסר ספק כי לא ישולם שכר לפי חוזר זה בשל היעדרו של עובד בגין מחלה, תאונה, חופשה, מילואים, וכן, בשבת ובחג וביום שישי - למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה. כמו כן, מובהר כי לעובד אשר עבד מהבית או מכל מקום אחר שאינו מקום עבודתו הרגיל אשר קיבל מהמעסיק את שכרו עבור עבודתו זו, לא ישולם שכר לפי חוזר זה, ובכל מקרה, לא יהיה כפל זכאות בגין תקופת הזכאות.

(ה) יש לבצע הפרשות וניכויים לקופות גמל (קרן פנסיה, ביטוח מנהלים, קרן השתלמות וקופות גמל לתגמולים) לגבי השכר המשולם על-פי סעיף זה, בגין הרכיבים הרלוונטיים לכל סוג של הפרשה.



6. ימי היעדרות ששולם בגינם שכר והחזר ניכוי ימי חופשה שניתנו לעובדים בתקופת ההסכם

על אף האמור בסעיף 5 לעיל:

(1) לגבי עובד אשר זכאי לתשלום שכר על פי חוזר זה, ושולמו לו תשלומים בגין ימי היעדרותו בשל המצב הביטחוני בגין תקופת הזכאות, על פי החלטת המעסיק, יבואו התשלומים שכבר שולמו לו כאמור, על חשבון תשלום השכר המתחייב לפי חוזר זה, ובכל מקרה לא יהיה כפל תשלום בגין אותו יום היעדרות.

(2) עובד אשר נוכו ימי חופשה ממכסת ימי החופשה לה הוא זכאי, בגין הימים הכלולים בתקופת הזכאות ושולמו דמי חופשה בעד ימים אלו, או חלק מהם לפי העניין, יהוו דמי החופשה את תמורת הימים בהם נעדר העובד ממקום עבודתו בתקופת הזכאות, והימים אשר נוכו ממכסת ימי החופשה של העובד יכללו במכסת ימי החופשה העומדת לזכותו.

7. מועדי התשלום

התשלומים לפי חוזר זה יבוצעו לגבי כל תקופת הזכאות במועד תשלום משכורת חודש ספטמבר 2023 המשתלמת בחודש אוקטובר 2023 ולא יאוחר ממועד תשלום משכורת חודש אוקטובר 2023 המשתלמת בחודש נובמבר 2023.

בברכה,

אפי מלכין

הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק:

מר בצלאל סמוטריץ' - שר האוצר
מר שלומי הייזר - מנכ"ל משרד האוצר
פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
מר שלמה דולברג - מנכ"ל המרכז לשלטון מקומי
מר אבי פרץ - סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, עיריית ת"א, נציג שלוש הערים הגדולות
מר איציק אשכנזי - מנכ"ל מרכז השלטון האזורי בישראל
גב' ירונה שלום - מנכ"לית המוסד לביטוח הלאומי
מר רמי גראור - מנכ"ל שירות תעסוקה
גב' אורנית בר טל - סמנכ"ל וראש חטיבת משאבי אנוש, שירותי בריאות כללית

